



PROVINCIA DI LECCE

SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI, STAZIONE UNICA APPALTANTE

C. R. S713

Protocollo Generale degli
Atti di Determinazione n 1104 del 17/07/2019

OGGETTO: INCREMENTO DEGLI STANDARD DI SICUREZZA E ADEGUAMENTO FUNZIONALE DELLE SS. PP. AREA NORD – ANNUALITÀ 2019 – EX DECRETO MIT 49/2018” (CIG 7837232072). REVOCA AGGIUDICAZIONE PROVVISORIA; AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA E RIDETERMINAZIONE QUADRO ECONOMICO.

IL DIRIGENTE

Vista la Deliberazione di C.P. n. 53 del 30 luglio 2018 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio finanziario 2018, affidando le dotazioni finanziarie previste dal Piano medesimo ai Responsabili dei Servizi per l'assunzione dei relativi atti di gestione, secondo quanto stabilito dal D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000 e dal vigente Regolamento di Contabilità;

Visto il Decreto del Ministero dell'Interno del 25 gennaio 2019 con il quale è stato ulteriormente differito al 31 marzo 2019 il termine ultimo per la deliberazione del Bilancio di Previsione per gli esercizi 2019/2021. Poiché alla data del 31 marzo 2019 non si è provveduto ad approvare il Bilancio di Previsione, ai sensi dell'articolo 163 comma 2 del D.Lgs. 267/2000, “è consentita esclusivamente una gestione provvisoria nei limiti dei corrispondenti stanziamenti di spesa dell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce la gestione provvisoria. Nel corso della gestione provvisoria l'ente può assumere solo obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, quelle tassativamente regolate dalla legge e quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente. Nel corso della gestione provvisoria l'ente può disporre pagamenti solo per l'assolvimento delle obbligazioni già assunte, delle obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi e di obblighi speciali tassativamente regolati dalla legge, per le spese di personale, di residui passivi, di rate di mutuo, di canoni, imposte e tasse, ed, in particolare, per le sole operazioni necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente.”;

- che, con delle Determine Dirigenziali n. 328 e 330 del 06.03.2019, esecutiva, la Provincia di Lecce ha indetto procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2) lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. senza previa pubblicazione del bando di gara, ai sensi dell'art. 63 del medesimo D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii, per l'appalto dei seguenti lavori:

- A) “Incremento degli standard di sicurezza e adeguamento funzionale delle SS. PP. Area NORD – Annualità 2019 – Ex Decreto MIT 49/2018” (CIG 7837232072) per l'importo a base d'asta di € 951.505,40, oltre oneri di sicurezza non soggetti a ribasso di € 3.418,48 per un importo complessivo di € 954.923,88;
- B) “Incremento degli standard di sicurezza e adeguamento funzionale delle SS. PP. Area SUD – Annualità 2019 – Ex Decreto MIT 49/2018” (CIG 78372986E7) per l'importo a base d'asta di € 950.581,52, oltre oneri di sicurezza non soggetti a ribasso di € 3.418,48 per un importo complessivo di € 954.000,00;

- che il relativo avviso di indagine di mercato per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata è stato pubblicato il 25.03.2019, prevedendo la data di scadenza per la presentazione delle “Richieste di invito a presentare offerta” alle ore 12.00 del 11.04.2019;

- che, entro la data ultima stabilita nell'avviso di indagine di mercato hanno validamente manifestato interesse ad essere invitati alla procedura negoziata n. 154 (centocinquantaquattro) operatori economici:

- che, pertanto, in data 19.04.2019, si è proceduto, in seduta pubblica, al sorteggio per l'individuazione dei 15 operatori da invitare per la procedura sub A) (Area NORD) e dei 15 operatori da invitare per la procedura sub B) (Area SUD);

- che, per quanto riguarda la procedura per l'affidamento dei lavori "Incremento degli standard di sicurezza e adeguamento funzionale delle SS. PP. Area NORD – Annualità 2019 – Ex Decreto MIT 49/2018" (CIG 7837232072", sono stati sorteggiati i seguenti 15 operatori:

1.	LEDI SRL
2.	PERNICE IMPIANTI SRL
3.	PASQUALE ALO'
4.	MERIDIONAL SCAVI SRL
5.	PARZIALE VINCENZO E FIGLI SRL
6.	ALFA IMPIANTI SRL
7.	CONS. STABILE PUNTA CAMPANELLA
8.	COSTRUZIONI DI TARANTO SRL
9.	MR COSTRUZIONI SRL
10.	LA FENICE SRLS
11.	PELLE' ANTONIO
12.	PERULLI SRL
13.	GUGLIELMO COSTRUZIONI SRL
14.	VELLA SALVATORE SRL
15.	PRINCIPE COSTRUZIONI

- che con lettera prot. n. 18948/2019, inviata a mezzo pec, si è provveduto ad invitare le ditte sorteggiate a presentare offerta, fissando quale termine ultimo per la presentazione delle domande di partecipazione le ore 12,00 del 09.05.2019;

- che entro il termine ultimo stabilito nella lettera di invito, hanno presentato offerta n. 08 Ditte;

- che, come risulta dal relativo verbale, in data 10.05.2019 si è svolta la gara, dalla quale è risultata provvisoriamente aggiudicataria la ditta CONS. STABILE PUNTA CAMPANELLA da FORMIA (LT), con il ribasso offerto del 32,829% (trentadue virgola ottocentoventinove per cento);

- che seconda classificata è risultata la ditta PERULLI SRL da LECCE che ha offerto il ribasso percentuale del 32,747% (trentadue virgola settecentoquarantasette per cento) sull'importo a base di gara;

- che l'Ufficio ha proceduto alla verifica dei requisiti dichiarati in sede di gara dalla ditta risultata aggiudicataria, e dalla seconda classificata, mediante consultazione del sistema AVCPass, BDNA e del DURC on line;

- che nel corso della verifica, con riferimento all'O.E. CONS. STABILE PUNTA CAMPANELLA, ed in particolare con riferimento alla consorziata designata come esecutrice, Edil Global srl, l'Ufficio ha riscontrato che l'attestazione SOA di quest'ultima, era scaduta in data 03.02.2019 e che non risultava ancora aggiornata. Pertanto, con nota prot. n. 27190/2019, questo Ufficio ha invitato il concorrente a produrre l'attestato di qualificazione SOA della Edil Global srl;

- che Detta richiesta è stata riscontrata dapprima con nota acquisita al protocollo n. 27643/2019 e successivamente con nota acquisita al protocollo n. 27874/2019, con cui la Edil Global srl ha prodotto l'Attestato di qualificazione SOA n. 31863/17/00 rilasciato il 14.06.2019 da La Soatech s.p.a;

- che, quindi, questo Ufficio, ha verificato che la Edil Global srl, al momento della partecipazione alla gara, se pur per il tramite del Consorzio di cui fa parte, non era in possesso dell'attestazione SOA necessaria per l'esecuzione dei lavori, in quanto, a fronte della scadenza triennale del 03.02.2019, l'O.E. ha sottoscritto con la SOA il contratto per la verifica, solo in data 04.02.2019;

- che, ai sensi dell'art. 77 del DPR n. 207/2010, essendosi la ditta sottoposta alla verifica in data successiva alla scadenza, la stessa risulta priva di qualificazione per il periodo tra il 03.02.2019 ed il 14.06.2019 e, quindi, anche al momento in cui ha partecipato alla procedura di gara in oggetto la cui data ultima per la presentazione delle offerte è scaduta il 09.05.2019;

- che, l'Ufficio ha altresì verificato, come conseguenza, anche la qualificazione del Consorzio Stabile Punta Campanella, la cui attestazione di qualificazione SOA, ovviamente, riportava una data di scadenza intermedia, collegata alla data di scadenza della consorziata Edil Global, del 03.02.2019, rilevando che alla data di partecipazione alla procedura di gara, il Consorzio ha partecipato per una consorziata che in quel momento risultava priva di qualificazione SOA, ed essendo esso stesso privo della necessaria qualificazione. Infatti, in caso di scadenza intermedia, se da una parte è sufficiente che il Consorzio abbia stipulato il contratto per l'adeguamento in data antecedente alla partecipazione alla gara, ciò vale solo sul presupposto che la domanda di rinnovo da parte della consorziata, nonché quella di adeguamento da parte del Consorzio, sia stata tempestiva, in conformità alle prescrizioni di cui all'art. 77 del DPR 207/2010 (cfr. ex multis C.d.S. n. 4971/2015); al contrario, il Consorzio, ha sottoscritto il contratto con la SOA per l'adeguamento solo in data 06.02.2019, ovvero in data successiva alla scadenza intermedia, se pur antecedente alla data di presentazione dell'offerta per la procedura di gara in oggetto;

- di conseguenza, con nota prot. n. 29551, inviata a mezzo pec in data 02.07.2019, l'Ufficio ha proceduto a comunicare l'avvio del procedimento di revoca dell'aggiudicazione provvisoria effettuata con verbale del 10.05.2019, invitando, altresì il concorrente a formulare le proprie controdeduzioni in merito a quanto contestato;

- che con nota acquisita al protocollo di questa Provincia al n. 29886 del 03.07.2019, l'o.e. Cons. Stabile Punta Campanella ha contestato quanto rilevato dall'Ufficio, formulando alcune osservazioni e chiedendo l'annullamento del procedimento di revoca dell'aggiudicazione;

- Che, con nota prot. n. 31071, inviata a mezzo pec in data 10.07.2019, l'Ufficio ha riscontrato le osservazioni formulate dall'o.e., precisando che l'attestazione SOA prevede una "Data scadenza validità triennale" i cui effetti sono specificatamente disciplinati dall'art. 77 "Verifica triennale" del D.P.R. n. 207/2010, e non un termine legale assoggettabile alle norme generali (civilistiche o processuali) in materia di computo dei termini e che negli appalti pubblici sussiste il rigoroso principio secondo cui tra vecchia e nuova attestazione non deve esservi soluzione di continuità, nemmeno per un solo giorno, altrimenti la nuova attestazione non costituirebbe rinnovo della precedente, venendo così meno, in capo all'impresa, il requisito della qualificazione medio tempore (cfr. sentenza dell'Adunanza plenaria n. 8 del 2015 e, in ultimo, ribadito all'art. 81, comma 1 del Codice dei contratti d.lgs. 50/2016). In particolare, si è precisato che le disposizioni regolamentari richiamate (art. 77 DPR 207/2010) contemplano un principio di ultravigenza dell'attestazione SOA che è strettamente correlato al rispetto da parte dell'O.E. di una precisa tempistica, in difetto del quale, non si verifica una decadenza per l'Operatore stesso, in quanto egli potrà sempre e comunque attivarsi per la verifica triennale, ma non potrà usufruire del principio di ultravigenza che gli consentirebbe di partecipare alle gare nel periodo intermedio. La citata disposizione normativa, infine, è chiara nell'escludere la possibilità per l'o.e. di partecipare alle gare nel periodo decorrente dalla data di scadenza del triennio sino alla data di effettuazione della verifica con esito positivo, qualora l'impresa si sottoponga a verifica "dopo la scadenza"; come evidenziato da una consolidata giurisprudenza in materia, cioè, solo la tempestività della richiesta può determinare il rilascio di un'attestazione SOA, sostitutiva della precedente, che certifichi non solo la sussistenza dei requisiti di capacità da una data ad un'altra, ma anche che l'impresa non ha mai perso quei requisiti in passato già valutati e certificati positivamente e che li ha mantenuti anche nel periodo intercorrente tra la domanda di rinnovo e quella di rilascio della nuova certificazione, senza alcuna soluzione di continuità. Nel caso di specie, invece, non si può non rilevare che l'attestazione SOA n. 31863/17/00, rilasciata da La Soatech S.p.A. alla Edil Global srl a seguito del procedimento di verifica avviato con il contratto stipulato in data 04.02.2019, reca come "Data rilascio attestazione originaria" e "Data rilascio attestazione in corso" il 14.06.2019, essendo, quindi, una nuova attestazione e non un'attestazione rinnovata, che sostituisce la precedente (il relativo campo, infatti, risulta in bianco). Tanto è che riporta una nuova "Data scadenza validità quinquennale" fissata al 13.06.2024 (e non più al 03.02.2021) e una nuova "Data scadenza validità triennale" fissata al 13.06.2022. se ne deduce, pertanto, che nel periodo intercorrente dal 03.02.2019, data di scadenza della validità triennale della precedente attestazione SOA n. 23585/17/00, al 14.06.2019, data di rilascio della nuova attestazione SOA n. 31863/17/00, la consorziata Edil Global srl era priva di qualificazione SOA con tutti gli effetti già evidenziati nella ns. 29551 del 02.07 u.s., a nulla rilevando il fatto che codesto Consorzio abbia tempestivamente richiesto l'adeguamento della propria attestazione SOA;

- che, in conseguenza di quanto sopra è necessario revocare l'aggiudicazione provvisoria formulata in favore dell'o.e. Consorzio Stabile Punta Campanella, escludendo lo stesso dalla procedura di gara, e provvedere, altresì, alla comunicazione ad ANAC, ai sensi dell'art. 80 comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., per i provvedimenti di competenza della stessa, nonché all'incameramento della cauzione provvisoria ai sensi dell'art. 93 del citato D.Lgs. n. 50/2016, cui si provvederà con separato atto;

- che, preso atto che la ditta seconda classificata Perulli srl da Lecce, ha offerto il ribasso del 32,747% (trentadue virgola settecentoquarantasette per cento e che per la stessa l'ufficio ha proceduto alla verifica dei requisiti dichiarati in sede di gara, con esito positivo;

- che, pertanto, si può procedere all'aggiudicazione definitiva dei lavori in oggetto alla ditta Perulli srl da Lecce, con il ribasso offerto del 32,747% sull'importo a base d'asta;
- che, a seguito di segnalazione del RUP, è necessario procedere alla consegna dei lavori di che trattasi in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 32 co. 8 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., in quanto il ritardo dell'avvio dei lavori non consentirebbe la rendicontazione delle spese sostenute al MIT, soggetto finanziatore dell'intervento, entro il termine perentorio fissato al 31/03/2020, con grave danno all'interesse pubblico per la perdita di finanziamenti;
- che a seguito dell'aggiudicazione provvisoria, il Servizio Viabilità ha aggiornato, come segue, il quadro economico dei lavori in oggetto trasmettendolo a questo Ufficio in data 15.07.2019:

A1) Importo dei lavori al netto del ribasso d'asta del 32,747%	€639.915,93	
A2) Importo degli oneri per la sicurezza	€ 3.418,48	
Sommano Euro	€643.334,41	€ 643.334,41
Somme a disposizione:		
B1) Spese Tecniche	€ 19.098,48	
B2) I.V.A. 22 % su (A1 + A2)	€141.533,57	
B3) Contributo Autorità LL.PP (delibera Autorità LL.PP. del 21/12/16 Art. 1 cc. 65-67 Legge 23/12/05, n. 266)	€ 375,00	
B4) Prove di laboratorio, spese per copie e cancelleria, pubblicità di gara	€ 9.000,00	
B5) Imprevisti	€ 6.519,39	
B6) Economie di gara reinvestibili su altri interventi del programma MIT - annualità 2019	€380.139,15	
SOMMANO LE SOMME A DISPOSIZIONE	€556.665,59	€ 556.665,59
IMPORTO TOTALE Euro		€ 1.200.000,00

CONSIDERATO che

- il MIT ha approvato e finanziato alla Provincia di Lecce un programma quinquennale di manutenzione delle SS.PP. che comprende, per l'annualità 2019, quattro interventi principali, per un importo complessivo di € 3.971.786,22, e quattro interventi secondari;
- secondo le linee guida impartite dal MIT, le economie di gara derivanti dall'affidamento degli interventi principali possono essere riutilizzate per gli appalti degli interventi secondari, la cui scadenza per la rendicontazione resta fissata al 31/03/2020;
- l'affidamento in oggetto rientra tra gli interventi principali della suddetta programmazione quinquennale approvata e finanziata dal MIT;
- pertanto, occorre rendere le economie di gara immediatamente disponibili affinché si possano avviare le procedure di gara degli interventi secondari;
- che sussiste la competenza dirigenziale all'emissione della presente determinazione ai sensi dell'art.107 del Decreto legislativo 18-08-2000 n. 267, nonché ai sensi dell'art.43 del Regolamento dell'ordinamento degli Uffici e Servizi;

ACCERTATA la compatibilità del presente atto con gli stanziamenti di bilancio, con i relativi stanziamenti di cassa, con il saldo di competenza in termini di entrate finali e spese finali e con le regole di finanza pubblica ai sensi del comma 8 dell'art. 183, del D.Lgs. 267/2000;

CONSIDERATO che l'impegno/accertamento deriva da una obbligazione perfezionata ai sensi del principio contabile n° 5 dell'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 corretto ed integrato dal D.Lgs. 126/2014.

D E T E R M I N A

- **Revocare**, per i motivi in premessa indicati, l'aggiudicazione provvisoria disposta in favore dell'o.e. Consorzio Stabile Punta Campanella con verbale del 10.05.2019, escludendo la stessa dalla procedura di gara in oggetto;

- **Dichiarare** l'aggiudicazione definitiva dell'appalto dei lavori di *Incremento degli standard di sicurezza e adeguamento funzionale delle SS. PP. Area NORD – Annualità 2019 – Ex Decreto MIT 49/2018* (CIG 7837232072), in favore della ditta PERULLI SRL da Lecce, per l'importo di € 639.915,93, al netto del ribasso d'asta del 32,747%, oltre € 3.418,48 per oneri di sicurezza, non soggetti a ribasso d'asta;

- **Prendere atto** che, per effetto del ribasso d'asta, si è determinato un nuovo quadro economico come di seguito riportato:

A1)	Importo dei lavori al netto del ribasso d'asta del 32,747%	€639.915,93	
A2)	Importo degli oneri per la sicurezza	<u>€ 3.418,48</u>	
	Sommano Euro	€643.334,41	€ 643.334,41
	Somme a disposizione:		
B1)	Spese Tecniche	€ 19.098,48	
B2)	I.V.A. 22 % su (A1 + A2)	€141.533,57	
B3)	Contributo Autorità LL.PP (delibera Autorità LL.PP. del 21/12/16 Art. 1 cc. 65-67 Legge 23/12/05, n. 266)	€ 375,00	
B4)	Prove di laboratorio, spese per copie e cancelleria, pubblicità di gara	€ 9.000,00	
B5)	Imprevisti	€ 6.519,39	
B6)	Economie di gara reinvestibili su altri interventi del programma MIT - annualità 2019	<u>€380.139,15</u>	
	SOMMANO LE SOMME A DISPOSIZIONE	€556.665,59	€ 556.665,59
	IMPORTO TOTALE Euro		€ 1.200.000,00

- **Dare atto** che si procederà alla consegna dei lavori di che trattasi in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 32 co. 8 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., in quanto il ritardo dell'avvio dei lavori non consentirebbe la rendicontazione delle spese sostenute al MIT, soggetto finanziatore dell'intervento, entro il termine perentorio fissato al 31/03/2020, con grave danno all'interesse pubblico per la perdita di finanziamenti;

- **Fare fronte** alla complessiva spesa di 784.867,98, di cui € 643.334,41 per lavori ed € 141.533,57 per IVA al 22%, mediante imputazione sul 78871000 *"Incremento livelli di servizio SS.PP. Area Nord adeguamento sovrastrutture stradali e piani viabili - DM. 49/2018"* (vedi cap.9173/E), impegno n. 1227 del 2019.

- **dare mandato agli Uffici Finanziari di rendere** le economie di gara immediatamente disponibili al fine di avviare le procedure di gara degli interventi secondari previsti, per l'annualità 2019, nel programma quinquennale di manutenzione delle SS.PP. approvato e finanziato alla Provincia di Lecce da parte del MIT;

- **Provvedere**, per i motivi in premessa indicati, all'escussione della cauzione provvisoria di € 7.640,00 prodotta dal concorrente Consorzio Stabile Punta Campanella in sede di partecipazione alla gara mediante polizza fidejussoria rilasciata da Elba Assicurazioni s.p.a. n. 1441141 – Agenzia di Petrenga Mario, Aversa.

SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI, STAZIONE UNICA
APPALTANTE

IL DIRIGENTE

Francesco Dario Corsini / INFOCERT SPA